



535|02302250401|1|75676



REPUBLIKA HRVATSKA
SREDIŠNJI DRŽAVNI URED ZA SREDIŠNJU JAVNU NABAVU

KLASA: 023-02/25-04/01

URBROJ: 535-03/1-25-1

Zagreb, 15. prosinca 2025. godine

GODIŠNJI PLAN RADA

Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu
za 2026. godinu

1. Sadržaj

1. Sadržaj	2
2. Predgovor	3
3. Uvod	3
a. Djelokrug	3
b. Vizija	6
c. Misija	6
d. Vrijednosti	6
4. Kontekst	6
5. Organizacijska struktura	8
6. Mjere iz Provedbenog programa i ciljevi iz djelokruga rada, operativni ciljevi po ustrojstvenim jedinicama	9

2. Predgovor

Poruka čelnika tijela:

Središnji državni ured za središnju javnu nabavu provodi objedinjenu središnju javnu nabavu roba i usluga unutar definiranih nabavnih kategorija za središnja tijela državne uprave, a u pojedinim nabavnim kategorijama i za više od 550 javnih naručitelja na učinkovit način koji se temelji na transparentnosti, zabrani diskriminacije i slobodi tržišta poštujući pritom sve pozitivne propise i otklanjajući time rizike koruptivnog ponašanja.

Najbolje odgovore na svakodnevne izazove daje nam razmjena iskustava i komunikacija među svim sudionicima javno nabavnih procesa.

Ističemo da iznimnu pažnju posvećujemo i suradnji sa europskim središnjim tijelima za nabavu kroz sudjelovanje na radnim sastancima mreže istih – CPB Network – i razmjeni iskustva sa nabavnim sustavima Europske unije.

Europska komisija veliki naglasak stavlja na profesionalizaciju u javnoj nabavi koju postižemo jačanjem svojih i kompetencija naručitelja i ponuditelja direktno doprinoseći učinkovitijoj nabavi što je svima u interesu.

Tako javna nabava postaje moćan alat za učinkovito, održivo i strateško trošenje javnog novca, a ostvarene uštede od 10-15% mogu se primjerice upotrijebiti za smanjenje javnog duga na zadovoljstvo svih hrvatskih građana.

3. Uvod

Svrha izrade godišnjeg plana nabave je prikazati i opisati planirane poslove povezane s djelokrugom i ustrojem Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu te aktivnosti kojima se provodi mjera "Razvoj suvremene nabavne funkcije na razini obveznika/korisnika središnje javne nabave" kojom se ostvaruju uštede u proračunu.

a. Djelokrug

Temeljem članka 23. Zakona o ustroju i djelokrugu tijela državne uprave (Narodne novine, broj 85/2020, 21/2023 i 57/2024) Središnji državni ured za središnju javnu nabavu obavlja upravne i stručne poslove koji se odnose na središnju javnu nabavu za tijela državne uprave, Vladu Republike Hrvatske, urede i stručne službe Vlade Republike Hrvatske, Hrvatski sabor i Ured predsjednika Republike Hrvatske.

Središnji državni ured nadležan je za provedbu postupaka za 20 nabavnih kategorija određenih Odlukom o nabavnim kategorijama (Narodne novine, broj 64/16).

Središnji državni ured provodi postupke javne nabave za središnja tijela državne uprave (ministarstva i državne upravne organizacije), Vladu Republike Hrvatske, urede i stručne službe Vlade Republike Hrvatske, Hrvatski sabor i Ured Predsjednika Republike Hrvatske, odnosno za ključne korisnike koji su zbog svog javno-nabavnog obujma i/ili predmeta nabave od značaja na strateškoj i/ili operativnoj razini, a sve u cilju optimizacije/standardizacije proizvoda i usluga i ostvarivanja ušteda u javnoj potrošnji kao i uspostave učinkovitog sustava

središnje javne nabave. Broj korisnika središnje javne nabave može se proširiti te obuhvaćati i druge javne naručitelje (npr. u nabavnim kategorijama računala, licence, poštanske usluge itd.), no u tom slučaju Vlada Republike Hrvatske donosi odgovarajuće odluke.

Vlade Republike Hrvatske donijela je sljedeće važeće odluke kojima se proširio broj korisnika središnje javne nabave:

- Odluka o davanju ovlasti Središnjem državnom uredu za središnju javnu nabavu za provedbu postupaka središnje javne nabave za javne naručitelje koji nisu obuhvaćeni člankom 12. stavkom 1. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Državnog ureda za središnju javnu nabavu (Narodne novine, 62/16) (dalje u tekstu: Odluka 2016). Odlukom 2016 Vlada Republike Hrvatske ovlastila je Središnji državni ured za provedbu postupaka javne nabave za sve javne naručitelje koji su proračunski korisnici državnog proračuna u nabavnim kategorijama gorivo i opskrba prirodnim plinom bez vremenskog ograničenja.
- Odluka o davanju ovlasti Središnjem državnom uredu za središnju javnu nabavu za provedbu postupaka središnje javne nabave za javne naručitelje koji nisu obuhvaćeni člankom 12. stavkom 1. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu državnog ureda za središnju javnu nabavu (Narodne novine, broj 59/17) (dalje u tekstu: Odluka 2017). Odlukom 2017 Vlada Republike Hrvatske ovlastila je Središnji državni ured za provođenje postupaka nabave u nabavnim kategorijama elektroničke komunikacijske usluge u pokretnoj mreži i oprema, poštanske usluge i opskrba električnom energijom, za sve proračunske korisnike osim korisnika državnog proračuna koji se nalaze na razdjelu Ministarstva zdravstva, te za Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i Hrvatski zavod za zapošljavanje i to bez vremenskog ograničenja.
- Odluka o davanju ovlasti Središnjem državnom uredu za središnju javnu nabavu za provedbu postupaka središnje javne nabave za javne naručitelje koji nisu obuhvaćeni člankom 12. stavkom 1. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu (Narodne novine, broj 16/19) (dalje u tekstu: Odluka 1. 2019) kojom se središnja javna nabava u nabavnim kategorijama opskrba prirodnim plinom i gorivo proširuje na Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, Hrvatski zavod za mirovinsko osiguranje i Hrvatski zavod za zapošljavanje, a proračunski korisnici državnog proračuna koji se nalaze na razdjelu Ministarstva zdravstva i Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje priključuju se središnjoj javnoj nabavi u nabavnim kategorijama opskrba električnom energijom i poštanske usluge. Odluka 1. 2019 također nema vremensko ograničenje.
- Odluka o davanju ovlasti Središnjem državnom uredu za središnju javnu nabavu za provedbu postupaka središnje javne nabave za javne naručitelje koji nisu obuhvaćeni člankom 12. stavkom 1. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu (dalje u tekstu: Odluka 2. 2019) kojom se je Središnji državni ured ovlastio za provođenje postupaka javne nabave usluga obveznog osiguranja od automobilske odgovornosti i kasko osiguranja vozila i za sve proračunske korisnike.
- Odluka o davanju ovlasti Središnjem državnom uredu za središnju javnu nabavu za provedbu postupaka središnje javne nabave za javne naručitelje koji nisu obuhvaćeni člankom 12. stavkom 1. Uredbe o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu (Narodne novine, broj 42/25) (dalje u tekstu: Odluka 2025) kojom se je Središnji državni ured ovlastio za provođenje postupaka javne nabave računala i računalne opreme, elektroničke komunikacijske usluge u pokretnoj mreži i oprema i elektroničke komunikacijske usluge u nepokretnoj mreži i oprema za bolnice na razdjelu Ministarstva zdravstva, Hrvatski zavod za transfuzijsku medicinu, Hrvatski zavod za zdravstveno osiguranje, Hrvatski zavod za javno zdravstvo, Hrvatski zavod za hitnu medicinu, Imunološki zavod i Dom zdravlja Ministarstva unutarnjih poslova Republike Hrvatske. Odluka 2025 nema vremensko ograničenje.

Slijedom svih navedenih odluka Središnji državni ured je bez vremenskog ograničenja ovlašten provoditi središnju javnu nabavu za prošireni krug korisnika u nabavnim kategorijama:

elektroničke komunikacijske usluge u pokretnoj mreži i oprema, poštanske usluge, opskrba električnom energijom, opskrba prirodnim plinom, gorivo i usluga obveznog osiguranja od automobilske odgovornosti i kasko osiguranja vozila i računala.

Vlada Republike Hrvatske donijela je sljedeće zaključke kojima se proširio broj korisnika središnje javne nabave za nabavne kategorije u kojima su sklopljeni trenutno važeći okvirni sporazumi:

- Zaključak od 8. listopada 2020. godine, KLASA: 022-03/20-07/262, URBROJ: 50301-05/20-20-2, kojim se ovlašćuje Središnji državni ured za središnju javnu nabavu da u postupak javne nabave usluge najma uređaja i upravljanja ispisom uključi potrebe i provede postupak javne nabave za javne naručitelje navedene u predmetnom Zaključku. Zaključak je objavljen na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu.
- Zaključak od 7. prosinca 2020. godine, KLASA: 022-03/20-07/262, URBROJ: 50301-05/20-20-2, kojim se ovlašćuje Središnji državni ured za središnju javnu nabavu da u postupak javne nabave elektroničke komunikacijske usluge u nepokretnoj mreži i opreme uključi potrebe i provede postupak javne nabave za javne naručitelje navedene u predmetnom Zaključku. Zaključak je objavljen na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu.
- Zaključak od 20. siječnja 2022. godine, KLASA: 033-03/22-07/02, URBROJ: 50301-05/31-22-2, kojim se ovlašćuje Središnji državni ured za središnju javnu nabavu da u postupak središnje javne nabave licenci za korištenje Microsoftovih softverskih proizvoda i usluga uključi potrebe i provede postupak javne nabave za javne naručitelje navedene u predmetnom Zaključku. Zaključak je objavljen na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu.
- Zaključak od 21. rujna 2023. godine, KLASA: 022-03/23-07/353, URBROJ: 50301-05/31-23-2, kojim se ovlašćuje Središnji državni ured za središnju javnu nabavu da u postupak javne nabave elektroničke komunikacijske usluge u nepokretnoj mreži i opreme uključi i sve ostale javne naručitelje koji su proračunski korisnici državnog proračuna Republike Hrvatske. Zaključak je objavljen na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu.
- Zaključak od 20. prosinca 2024. godine, KLASA: 022-03/24-07/399, URBROJ: 50301-05/14-24-3, kojim se ovlašćuje Središnji državni ured za središnju javnu nabavu da u postupak javne nabave licenci za korištenje Microsoftovih softverskih proizvoda i usluga tijela koja nisu obveznici središnje javne nabave. Zaključak je objavljen na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu.
- Zaključak od 26. ožujka 2025. godine, KLASA: 022-03/25-07/80, URBROJ: 50301-05/31-25-4, kojim se ovlašćuje Središnji državni ured za središnju javnu nabavu da u postupak javne nabave licenci za korištenje Oracle-ovih softverskih proizvoda i usluga uključi potrebe i provede postupak javne nabave za javne naručitelje navedene u predmetnom Zaključku. Zaključak je objavljen na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu.
- Zaključak od 11. rujna 2025. godine, KLASA: 022-03/25-07/265, URBROJ: 50301-05/16-25-3, kojim se ovlašćuje Središnji državni ured za središnju javnu nabavu da u postupak javne nabave usluge najma uređaja i upravljanja ispisom uključi potrebe i provede postupak javne nabave za javne naručitelje navedene u predmetnom Zaključku. Zaključak je objavljen na mrežnim stranicama Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu.

b. Vizija

Učinkovit i održiv sustav središnje javne nabave koji u potpunosti ispunjava potrebe svih korisnika/obveznika središnje javne nabave, a obuhvaća optimalni broj korisnika i nabavnih kategorija.

c. Misija

Središnji državni ured za središnju javnu nabavu uspostavlja učinkovit sustav središnje javne nabave koji će osigurati nabavu robe i usluga po principu najbolje vrijednosti za novac, a u cilju ostvarivanja ušteda u javnoj potrošnji uvažavajući ekološka i socijalno prihvatljiva načela, održivu nabavu, poticanje malog i srednjeg poduzetništva uz stalnu profesionalizaciju i specijalizaciju u provođenju postupaka nabave.

d. Vrijednosti

Temeljne vrijednosti i principi rada službenika Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu su:

- pošten, neovisan, neutralan, transparentan i nediskriminirajući pristup;
- profesionalnost, organizacija, proaktivnost, entuzijizam i timski rad;
- akumuliranje znanja, cjeloživotno učenje, multidisciplinarni pristup, otvorena komunikacija i suradnja

4. Kontekst

PESTEL analiza

Politički čimbenici

- Stabilnost Vlade: Promjene u vladinim politikama, kao što su propisi o nabavi, trgovinski sporazumi i prioriteti javne potrošnje, mogu značajno utjecati na strategije nabave.
- Korupcija: Razine korupcije i birokratske učinkovitosti mogu utjecati na transparentnost i učinkovitost nabave.
- Politika vanjske trgovine: Promjene u otvorenosti međunarodnog tržišta mogu utjecati na procese nabave.
- Radno zakonodavstvo: Sigurnost zaposlenika i njihova prava utječu na kvalitetu izvršavanja javnih ugovora.
- Tržišna ograničenja: Uspostava ograničenja za pristup na tržište javne nabave utječe na strategije nabave.

Ekonomski čimbenici

- Ekonomski razvoj: Sveukupno ekonomsko zdravlje zemlje utječe na proračunska izdvajanja za javnu nabavu, a istovremeno dostupnost financiranja i ograničenja proračuna mogu ograničiti mogućnosti nabave i utjecati na dugoročno planiranje.
- Inflacija i tečajne razlike: fluktuacije inflacije i deviznih tečajeva mogu utjecati na troškove nabavljene robe i usluga.

Socijalni čimbenici

- Rast stanovništva i dobna distribucija: Demografija stanovništva, poput dobne distribucije i rasta stanovništva, može utjecati na potražnju za javnim uslugama i dobrima.
- Javna očekivanja: Društveni stavovi i očekivanja u pogledu transparentnosti, učinkovitosti i održivosti u javnoj nabavi mogu oblikovati politike nabave.
- Kulturni trendovi: Kulturne preferencije i trendovi mogu utjecati na vrste roba i usluga koje se nabavljaju.

Tehnološki čimbenici

- Tehnološke inicijative: Usvajanje novih tehnologija, kao što su sustavi e-nabave, blockchain i umjetna inteligencija, može poboljšati učinkovitost i transparentnost nabave.
- Tehnološke promjene: Prelazak na digitalne procese može pojednostaviti aktivnosti nabave i poboljšati upravljanje podacima.

Okolišni čimbenici

- Okolišne politike: Usklađenost s propisima o zaštiti okoliša utječe na odabir dobavljača i proizvoda.
- Klimatske promjene: Razmatranje utjecaja klimatskih promjena utječe na nabavu ekološki prihvatljivih i otpornih proizvoda.

Pravni čimbenici

- Usklađenost s propisima: Neophodno je poštivanje zakona o nabavi i antikorupcijskih propisa.
- Ugovorne obveze: Pravnim zahtjevima koji se odnose na ugovore, kao što su odredbe i uvjeti, rješavanje sporova i odgovornost, mora se pažljivo upravljati.
- Intelektualno vlasništvo: Zaštita prava intelektualnog vlasništva bitna je u postupcima nabave.

SWOT analiza

Snage

1. Tijelo državne uprave: Sposobnost provođenja zakona i drugih propisa o nabavi, osiguravajući usklađenost i standardizaciju.
2. Centralizacija nabave: Ekonomija razmjera.
3. Stručnost i iskustvo: Kompetentni službenici s opsežnim znanjem o praksama nabave.
4. Transparentnost: Uspostavljene procedure za transparentnost i odgovornost.

Slabosti

1. Ograničena fleksibilnost: Poteškoće u prilagodbi tržišnim promjenama i inovacijama.
2. Složeni postupci: Komplicirani procesi nabave koji mogu biti dugotrajni i glomazni.

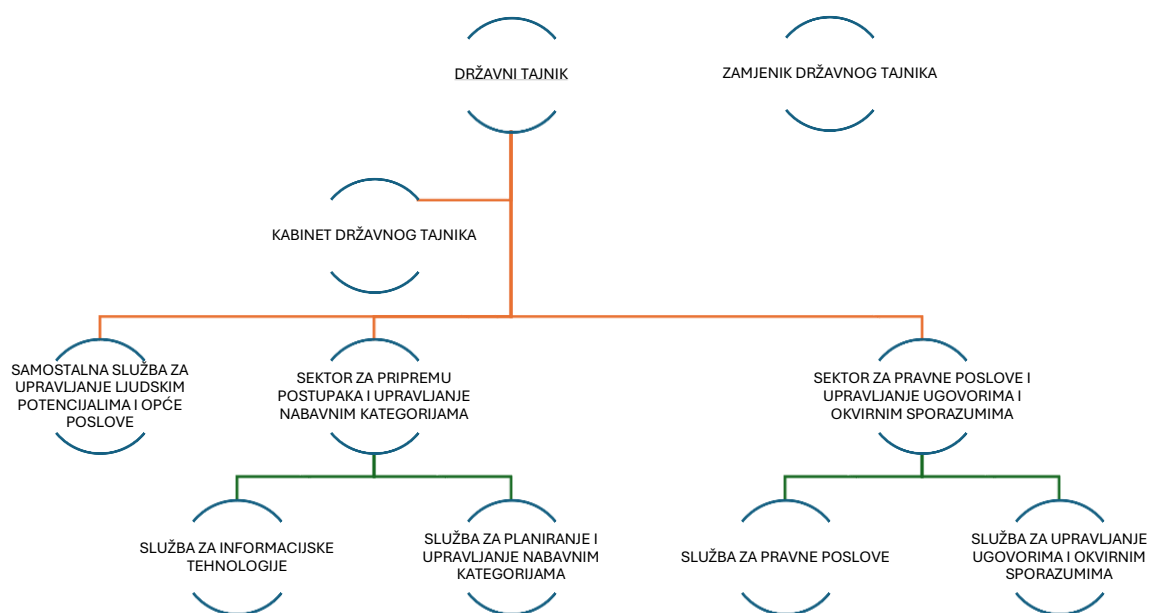
Prilike

1. Tehnološki napredak: Usvajanje sustava e-nabave radi povećanja učinkovitosti i transparentnosti.
2. Međunarodna suradnja: Mogućnosti za partnerstva i razmjenu znanja s drugim zemljama.
3. Održiva nabava: Naglasak na praksi zelene nabave za promicanje održivosti.

Prijetnje

1. Promjenjivost tržišta: Fluktuacije tržišnih cijena i dostupnosti roba i usluga.
2. Rizici kibernetičke sigurnosti: Prijetnje povezane s povredama podataka i kibernetičkim napadima na sustave nabave.
3. Pravni izazovi: Mogućnost sporova s ugovarateljima.

5. Organizacijska struktura



6. Mjere iz Provedbenog programa i ciljevi iz djelokruga rada, operativni ciljevi po ustrojstvenim jedinicama

1. Središnji državni ured za središnju javnu nabavu

Mjera iz Provedbenog programa i ciljevi iz djelokruga rada

RB mjere/cilja	Mjere iz PP i ciljevi iz djelokruga rada	Pokazatelj(i) (ishod, rezultat)	Trenutačna vrijednost pokazatelja	Planirana vrijednost pokazatelja	Referenca
1.	Razvoj suvremene nabavne funkcije na razini obveznika/korisnika središnje javne nabave	Pokazatelj učinka iz obrazloženja proračuna: Ostvarene uštede u proračunu	[5%-10%] (2024)	[5%-10%] (2026)	Uredba o unutarnjem ustrojstvu Središnjeg državnog ureda za središnju javnu nabavu
		Pokazatelj rezultata mjere iz PP: Udio objavljenih postupaka u odnosu na Godišnji plan nabave	100% (2024)	100% (2026)	
		Pokazatelj rezultata mjere iz PP: Broj postupaka koji su završili sklapanjem okvirnih sporazuma	16 (2024)	14 (2026)	
		Pokazatelj rezultata mjere iz PP: Visina uštede u proračunu	8% (2024)	8% (2026)	

Operativni ciljevi

RB operativnog cilja	Operativni ciljevi	Pokazatelj(i) outputa	Planirana vrijednost outputa	Rok izvršenja	Nadležnost	Izvor financiranja
1.1.	Informiranje – objava i ažuriranje podataka, vijesti i ostalog na mrežnim stranicama SDUSJN	Pokazatelji outputa: - Broj objavljenih vijesti - Objavljen newsletter	100% ažurirani podaci na mrežnim stranicama	31.12.2026.	1. Kabinet državnog tajnika središnjeg državnog ureda	A857001 Administracija i upravljanje
1.2.	Usmjeravanje službenika ka usavršavanju kompetentnosti u dijelu nužnom za izvršavanje poslova te u ostalim područjima	Pokazatelji rezultata: - % educiranih zaposlenika Pokazatelji outputa: - Broj zaposlenika koji su pohađali edukacije	> 50% zaposlenika	31.12.2026.	2. Samostalna služba za upravljanje ljudskim potencijalima, opće poslove, računovodstvo i financije	A857001 Administracija i upravljanje

1.3.	Pripreme i objava postupaka središnje javne nabave sukladno Planu središnje nabave za 2026. godinu	Pokazatelji rezultata: - % objavljenih postupaka Pokazatelji outputa: - Broj postupaka	100% objavljenih postupaka	31.12.2026.	3.1. Služba za informacijske tehnologije 3.2. Služba za planiranje i upravljanje nabavnim kategorijama	A857001 Administracija i upravljanje
1.4.	Podrška korisnicima prilikom prikupljanja podataka za pripremu postupka javne nabave	Pokazatelji outputa: - Broj uputa i odgovora prema korisnicima središnje nabave	100% odgovorenih upita	31.12.2026.	3.1. Služba za informacijske tehnologije 3.2. Služba za planiranje i upravljanje nabavnim kategorijama	A857001 Administracija i upravljanje
1.5.	Sudjelovanje u praćenju izvršenja okvirnih sporazuma	Pokazatelji outputa: - Broj provjera tehničkih podataka	100% izvršenih provjera	31.12.2026.	3.1. Služba za informacijske tehnologije 3.2. Služba za planiranje i upravljanje nabavnim kategorijama	A857001 Administracija i upravljanje
1.6.	Priprema i izrada plana središnje nabave	Pokazatelji outputa: - Objavljen plan središnje nabave - Objavljene izmjene plana središnje nabave - Broj uputa za korisnike kod planiranja	100% izvršenih objava	31.12.2026.	3. Sektor za pripremu postupaka i upravljanje nabavnim kategorijama	A857001 Administracija i upravljanje
1.7.	Izrada okvirnih sporazuma za dovršene postupke javne nabave	Pokazatelji rezultata: - % izrađenih okvirnih sporazuma Pokazatelji outputa: - Broj sklopljenih okvirnih sporazuma	100% sklopljenih okvirnih sporazuma za dovršene postupke	31.12.2026.	4.1. Služba za pravne poslove	A857001 Administracija i upravljanje
1.8.	Sudjelovanje u pripremi i provedbi postupaka središnje javne nabave sukladno Planu središnje nabave za 2026. godinu	Pokazatelji outputa: - Broj dovršenih dokumentacija o nabavi - Broj žalbenih postupaka - Broj upravnih tužbi	100% izvršenih aktivnosti u provedbi postupka nabave	31.12.2026.	4.1. Služba za pravne poslove	A857001 Administracija i upravljanje
1.9.	Praćenje propisa vezano za javnu nabavu i analiza odluka DKOM-a i sudova (VUS i SEU)	Pokazatelji outputa: - Broj analiziranih odluka DKOM-a - Broj analiziranih presuda VUS-a - Broj analiziranih presuda SEU-a - Broj analiziranih mišljenja	100% izvršenih analiza odluka DKOM-a i presuda VUS-a	31.12.2026.	4.1. Služba za pravne poslove	A857001 Administracija i upravljanje

1.10.	Praćenje izvršenja okvirnih sporazuma	Pokazatelji rezultata: - % okvirnih sporazuma kojima se prati izvršenje Pokazatelji outputa: - Broj zaprimljenih izvještaja o izvršenju - Broj izrađenih analiza izvršenja - Broj uputa za unos podataka u registar ugovora	100% izrađenih analiza izvršenja okvirnog sporazuma	31.12.2026.	4.2. Služba za upravljanje ugovorima i okvirnim sporazumima	A857001 Administracija i upravljanje
1.11.	Provođenje kontrole i podrška tijekom izvršavanja okvirnih sporazuma	Pokazatelji outputa: - Broj odgovora u tumačenju okvirnog sporazuma - Broj izvršenih kontrola	100% izdanih tumačenja	31.12.2026.	4. Sektor za pravne poslove i upravljanje ugovorima i okvirnim sporazumima	A857001 Administracija i upravljanje
1.12.	Opremanje i digitalizacija, izrada aplikacije za upravljanje podacima.	Pokazatelji outputa: - Broj aktivnih licenci - Broj obnovljenih IT uređaja	100% ažurirane licence	31.12.2026.	2. Samostalna služba za upravljanje ljudskim potencijalima, opće poslove, računovodstvo i financije 3.1. Služba za informacijske tehnologije	K857002 Informatizacija K857004 Integralni informatički sustav javne nabave

**DRŽAVNI TAJNIK
SREDIŠNJEG DRŽAVNOG UREDA**

Ivan Bubić